



Ordine dei Geologi della Calabria

Via Federico Bisceglia n. 4 – 88100 Catanzaro – tel. 0961/770011 – fax 0961/772907
e-mail: info@ordinegeologicalabريا.it– www.ordinegeologicalabريا.it -[PEC: segreteria@geologicalabريا.com](mailto:segreteria@geologicalabريا.com)

Spett.le DIOCESI DI OPPIDO MAMERTINA -
PALMI

Via Rocco Pugliese 38 - Palmi

PEC: curiaoppidopalmi@pec.it

Email: pnr@diocesioppidopalmi.it

Al Responsabile del Progetto

Ingegnere Francesco Amica

Mail: francesco.amica.d1794b@ingpec.eu

Mail: f.amica@alice.it

Catanzaro, 29.11.2023

Prot. nr. 0001154 del 29/11/2023 U
Data reg. 29/11/2023 ora: 10:45:09.21
Id. operatore: 1 - Id. ufficio: 1
Dest.: DIOCESI DI OPPIDO MAMERTINA

Fascicolo: (34) Avvisi e bandi pubblici

OGGETTO: Richieste di preventivi per l'affidamento di servizi - ***RICHIESTA DI RETTIFICA.***

Lo scrivente Ordine dei Geologi della Calabria è venuto a conoscenza delle richieste di preventivi per servizi di progettazione geologica, erroneamente formulate, riguardanti diversi interventi. Pertanto, formula la presente richiesta nell'esercizio delle proprie funzioni di tutela del titolo e della professione di geologo, oltre che della dovuta collaborazione istituzionale.

Dalla lettura della documentazione, si rilevano le seguenti criticità:

- ✓ La Legge 21 aprile 2023 n. 49 prevede disposizioni in materia di *equo compenso* volte a tutelare il professionista come lavoratore, eleggendo a interesse di rilevanza pubblica la tutela della posizione debole dello stesso professionista anche nei rapporti contrattuali con pubbliche amministrazioni e società a partecipazione pubblica, di cui al D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 (cfr. l'art. 2, comma 3, della Legge n. 49/2023).

Ai sensi dell'art. 1, comma 1, della citata Legge n. 49/2023, il compenso può ritenersi equo se è conforme, per quanto di interesse, agli specifici parametri individuati dal Decreto del Ministro della Giustizia 17 giugno 2016 (*"Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016"*).

L'art. 3, comma 1, della stessa Legge n. 49/2023 prevede che sono nulle le pattuizioni di un compenso inferiore agli importi stabiliti dai parametri di cui sopra. Al comma 5, si prevede anche la nullità, da fare valere in sede di impugnazione giudiziale, dell'esito di una gara, della predisposizione di un elenco di fiduciari e/o dell'affidamento di un contratto che prevedano un compenso inferiore ai valori determinati ai sensi del precedente comma 1.

Sulla base del recente orientamento espresso dall'ANAC, può ritenersi che debba, in ogni caso, essere garantita l'applicazione di tutte le previsioni della Legge n. 49/2023 come segue:



Ordine dei Geologi della Calabria

Via Federico Bisceglia n. 4 – 88100 Catanzaro – tel. 0961/770011 – fax 0961/772907
e-mail: info@ordinegeologicalabria.it– www.ordinegeologicalabria.it -PEC: segreteria@geologicalabria.com

- *Nelle procedure per affidamenti di importo inferiore a 140.000 euro relativi a servizi di architettura, ingegneria e/o tecnici affini, ai sensi dei commi 1 e 2 dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, siano fatte salve le disposizioni legislative relative all'equo compenso, prevedendo, nell'utilizzo del "criterio del prezzo più basso", che gli operatori economici non possano effettuare alcun ribasso rispetto ai parametri di cui al D.M. 17 giugno 2016, considerato che non vi è un "importo da porre a base di gara dell'affidamento" (a cui fa espresso riferimento il comma 15 dell'art. 41 dello stesso D. Lgs. n. 36/2023).*

I principi di portata generale di cui sopra, così come desumibili dalla delibera dell'ANAC in commento, garantiscono ai professionisti un compenso proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto nell'ambito dei contratti pubblici di lavori, anche attraverso la funzione orientativa che tale decisione potrà e dovrà svolgere per le stazioni appaltanti in sede di redazione dei documenti di gara per gli affidamenti dei servizi di progettazione.

Infatti, essi:

- a) dovranno rispettare l'ulteriore, innovativo principio secondo cui, per la determinazione dei corrispettivi, vi è l'impossibilità di fissare un compenso inferiore rispetto ai parametri ministeriali (D.M. 17 giugno 2016);
- b) non potranno più prevedere l'applicazione dei criteri di aggiudicazione del prezzo più basso e dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dovendo la competizione essere limitata solo alla componente qualitativa dell'offerta.

Con tale orientamento, le tabelle ministeriali costituiranno, quindi, un parametro vincolante e inderogabile per la determinazione dei corrispettivi negli appalti dei servizi di progettazione, con la conseguenza che l'eventuale clausola del bando di gara, che preveda un compenso per il professionista inferiore ai parametri contenuti nel DM 17 giugno 2016, sarà da considerare non valida e potrà essere impugnata davanti al Tribunale competente.

Pertanto, sulla scorta di quanto sopra riportato, alla luce del nuovo quadro normativo, le procedure aventi a oggetto l'affidamento dei servizi tecnici dovrebbero essere costruite come gare "a prezzo fisso", con competizione limitata alla componente qualitativa.

- ✓ Ai sensi dell'art. 24, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, come previsto dalle Linee Guida n. 1 di attuazione del medesimo, approvate dall'A.N.A.C. ("*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*") per l'affidamento dei servizi tecnici professionali, al fine di determinare il corrispettivo, occorre fare riferimento ai criteri fissati dal detto Decreto del Ministero della Giustizia (DM 17 giugno 2016) e **riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi**, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi importi.

Per la determinazione corretta del corrispettivo inerente alla *Relazione Geologica*, si evidenzia che il DM del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016, all'art. 4, definisce, **per ogni prestazione progettuale**, il compenso professionale dovuto (CP) come sommatoria dei prodotti tra le singole categorie d'opera (V), il grado di complessità (G), la specificità della prestazione (Q), e il parametro base (P), per ciascuna fase affidata.



Ordine dei Geologi della Calabria

Via Federico Bisceglia n. 4 – 88100 Catanzaro – tel. 0961/770011 – fax 0961/772907
e-mail: info@ordinegeologicalabريا.it– www.ordinegeologicalabريا.it -PEC: segreteria@geologicalabريا.com

Inoltre, nel calcolo dei compensi deve essere inserita la **Relazione sulla Pericolosità Sismica**; ove prevista la Direzione Lavori in fase di esecuzione, deve essere inserita la voce “**Ufficio della direzione lavori, per ogni addetto con qualifica di direttore operativo GEOLOGO**”.

Il calcolo delle prestazioni professionali relative alla redazione della *Relazione Geologica* per il PFTE, in base al Decreto Parametri attualmente in vigore (D.M. 50/2016), dovrà essere effettuato inserendo la voce del **Progetto Preliminare + Progetto Definitivo** (in attesa dell’approvazione del nuovo D.M. Parametri), in conformità al *nuovo Codice degli Contratti Pubblici* (cfr. Allegato I.13, D.Lgs. n.39/2023).

Nella voce della Progettazione Preliminare è da inserire la **Relazione sismica (QbI.09) e la Relazione Geologica (QbI.11)**.

Nella voce della Progettazione Definitiva è da inserire la **Relazione sismica (QbII.12) e la Relazione Geologica (QbII.13)**.

A titolo di esempio, alla presente si allega la Determinazione del Corrispettivo (D.M. 17/06/2016), prendendo come riferimento un costo generico delle opere di € 500.000,00 così suddiviso:

- € 300.000,00 per la categoria “Strutture” Codice “S.04”
- € 200.000,00 per la categoria “Edilizia” Codice “E.22”.

Sempre a titolo di esempio, è stata inserita una percentuale forfettaria delle spese pari al 20%. Dallo stesso calcolo, si evince che gli importi determinati sono di **gran lunga superiori** a quelli previsti nelle richieste di preventivo in oggetto.

✓ Occorre, inoltre, sottolineare che le *indagini geognostiche* non devono, e non possono, essere ricomprese nell’onorario posto a base di gara, calcolato ai sensi del DM 17 giugno 2016, trattandosi di prestazioni imprenditoriali (e non professionali). Esse devono essere programmate in funzione delle peculiari caratteristiche geologiche e delle esigenze progettuali, e computate utilizzando il *Prezzario della Regione Calabria 2023*.

A tal proposito, si rileva che, in violazione di tutti i principi generali e le disposizioni essenziali del D.Lgs. 50/2016 (tra cui, l’art. 28 in materia di appalti misti, e l’art. 35 in materia di calcolo del loro valore), nell’ambito di tali richieste non si determinano né quantità e tipo delle indagini richieste, né le modalità di pianificazione, con conseguente carente determinazione sia dei requisiti e delle capacità per la relativa esecuzione sia dell’oggetto e del valore esatti delle attività di progettazione nel complesso.

Sulla scorta di quanto sopra riportato, emerge chiaramente che le richieste di preventivo in oggetto presentano diversi punti di criticità e risultano ampiamente sottostimate, contravvenendo al dettato normativo inerente alle procedure di affidamento dei servizi professionali. A seguire, si riassumono sinteticamente le principali criticità riscontrate:

- ✓ **Disposizioni in materia di equo compenso**: il compenso può ritenersi equo se è conforme, per quanto di interesse, agli specifici parametri individuati dal Decreto del Ministro della Giustizia 17 giugno 2016. Per la determinazione dei corrispettivi, vi è l’impossibilità di fissare un



Ordine dei Geologi della Calabria

Via Federico Bisceglia n. 4 – 88100 Catanzaro – tel. 0961/770011 – fax 0961/772907
e-mail: info@ordinegeologicalabريا.it– www.ordinegeologicalabريا.it -PEC: segreteria@geologicalabريا.com

compenso inferiore rispetto ai parametri ministeriali (D.M. 17 giugno 2016) e non si potrà più prevedere l'applicazione dei criteri di aggiudicazione del prezzo più basso e dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dovendo la competizione essere limitata solo alla componente qualitativa dell'offerta.

- ✓ Per la determinazione del corrispettivo: occorre fare riferimento ai criteri fissati dal D.M. 17 giugno 2016, e riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi importi.

In considerazione del Decreto Parametri attualmente in vigore (D.M. 50/2016), il calcolo delle prestazioni professionali relative alla redazione della *Relazione Geologica* per il PFTE dovrà essere effettuato inserendo la voce del *Progetto Preliminare + Progetto Definitivo* (in attesa dell'approvazione del nuovo D.M. Parametri), in conformità al *nuovo Codice degli Contratti Pubblici* (cfr. Allegato I.13, D.Lgs. n.39/2023).

- ✓ Riguardo alle indagini geognostiche: esse non devono e non possono essere ricomprese nell'onorario posto a base di gara, calcolato ai sensi del D.M. 17 giugno 2016; esse devono essere programmate in funzione delle peculiari caratteristiche geologiche e delle esigenze progettuali, e computate utilizzando il *Prezzario della Regione Calabria 2023*.

Di conseguenza, **si invita la Stazione Appaltante a rettificare le richieste di preventivo in oggetto per le motivazioni sopra riportate**, prevedendo delle **nuove procedure** che includano un **corretto calcolo delle prestazioni geologiche**.

Si allegano i seguenti documenti:

- Circolare n. 519;
- Delibera ANAC n. 343;
- *Fac-Simile* Determinazione del Corrispettivo (D.M. 17/06/2016).

In attesa di un cortese e sollecito riscontro, si inviano distinti saluti.

Il Presidente
Ordine dei Geologi della Calabria
dott. geol. Giulio Iovine

